Служба санитарно-эпидемиологического надзора

СТАНОВЛЕНИЕ САНИТАРНОЙ И ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

В начале XX столетия по уровню заболеваемости и смертности Россия стояла на одном из первых мест среди европейских стран. Смертность населения составляла: в 1901 - 1905 гг. - 31,0; в 1906-1910 гг. - 29,5; в 1911-1913 гг. - 27,1 на 1000 населения; одной из ее причин было широкое распространение инфекционных болезней. Помимо эпидемий кишечных инфекций, паразитарных тифов, оспы, детских инфекций, малярии, в юго-восточных районах регистрировались заболевания чумой. Общий коэффициент инфекционной заболеваемости в крупных городах России в 1900 г. составлял: в Москве - 135,5; Петербурге - 151,5; Одессе - 184,4 на 10 000 населения.

СТАНОВЛЕНИЕ САНИТАРНОЙ И ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Организационные же формы и содержание работы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения страны не были унифицированы. В то же время на рубеже XIX и XX вв. было открыто несколько пастеровских станций, оспенных телятников, дезинфекционных станций. Основной функцией всех этих учреждений было производство бактериологических препаратов, главным образом лечебных сывороток и оспенного детрита, а также научные исследования.

В 1886 г. в Одессе по решению врачебного общества И.И. Мечников и Н.Ф. Гамалея открыли земскую бактериологическую станцию.



Бактериологическая станция в г. Одесса.

Становление санитарной и эпидемиологической деятельности в России

В процессе деятельности российских земств и городских самоуправлений встал вопрос о необходимости создания специальных учреждений, призванных осуществлять санитарно-противоэпидемическую деятельность. Первая в Российской империи земская санитарная организация была создана в Херсонской губернии в 1882 г.

Становление санитарной и эпидемиологической деятельности в России

В 1886 г. земством Екатеринославской губернии была создана санитарная организация, которая содержала санитарное бюро, санитарных врачей, врачей-лекторов, санитарно-бактериологические лаборатории и даже бактериологический институт.

СТАНОВЛЕНИЕ САНИТАРНОЙ И ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

В 1891 г. была создана Московская санитарная станция, организатором которой был Ф.Ф. Эрисман - родоначальник научно-обоснованного развития санитарного дела и гигиены. Большую роль в развитии гигиены и санитарного дела сыграл А.П. Доброславин, возглавлявший первую в стране кафедру гигиены в Петербургской медико-хирургической академии и организовавший в 1888 г. первую пищевую аналитическую станцию.



Ф.Ф. Эрисман



А.П. Доброславин

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) была образована в 2004 г. в соответствии с Указом Президента РФ и стала правопреемником Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ.

ЗАДАЧИ

На Роспотребнадзор возложено решение двух важнейших задач:

- Контроль и надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- Защита прав потребителей на потребительском рынке.

ЗАКОН «О САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМ БЛАГОПОЛУЧИИ НАСЕЛЕНИЯ»

- Санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан РФ обеспечивается путем неукоснительного соблюдения санитарного законодательства, в системе которого базовым является Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

ЗАКОН «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

- Отношения в области защиты прав потребителей на потребительском рынке регулируются Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

- В соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности, и является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Для достижения санитарно-эпидемиологического благополучия населения проводятся следующие мероприятия:

- Профилактика заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательное соблюдение гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности;

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Обязательное подтверждение соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- Лицензирование видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Государственная регистрация потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию РФ отдельных видов продукции;

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Проведение социально-гигиенического мониторинга;
- Гигиеническое воспитание, обучение населения и пропаганда здорового образа жизни;

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Привлечение к ответственности виновных за нарушение законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и др.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Информирование органов государственной власти и местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;

Проведение этого обширного комплекса мероприятий, а также координация деятельности по их выполнению во взаимодействии с органами исполнительной власти и лечебно-профилактическими медицинскими организациями возложены на Роспотребнадзор и его территориальные органы.

ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР

- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей на потребительском рынке в РФ, является **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор),** которая подведомственна Правительству РФ и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.


Министерство здравоохранения и социального развития
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор)
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)
Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)
Территориальные управления Роспотребнадзора
Территориальные управления Росздравнадзора
Территориальные фонды ОМС
непосредственное подчинение
функциональное подчинение
Органы управления здравоохранением субъектов РФ
Государственные организации здравоохранения
Муниципальные организации здравоохранения
Организации здравоохранения частных форм собственности

- Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является главным государственным санитарным врачом РФ, который назначается и освобождается от должности правительства РФ.

- Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является **Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту РФ**. Оно осуществляет свою деятельность на территории субъекта РФ непосредственно и через свои территориальные отделы.

- Руководитель управления по субъекту РФ является главным государственным санитарным врачом по субъекту РФ.
- Управление работает во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

Управление по субъекту РФ в соответствии с возложенными на него задачами в пределах своей компетенции осуществляет:

- Надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Организацию проведения необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов в пределах своей компетенции;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Деятельность по предупреждению, обнаружению, пересечению нарушений законодательства РФ в области защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, а также источников ионизирующего излучения;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Применение мер административного, ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и/или ликвидацию последствий нарушений гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства и прав потребителей;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Деятельность по государственной регистрации отдельных видов продукции в соответствии с предоставленными полномочиями;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Санитарно-карантинный надзор (контроль) в пунктах пропуска через государственную границу РФ в целях предупреждения завоза и распространения карантинных и других инфекционных заболеваний, потенциально опасных для населения товаров и грузов, а также ввоза и реализации на территории РФ товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека;

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Проведение мероприятий по установлению и устранению причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека.

ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ПО СУБЪЕКТУ РФ

- Кроме того, к важнейшим функциям Управления по субъекту РФ относятся организация и проведение социально-гигиенического мониторинга, подготовка ежегодных государственных докладов о санитарно-эпидемической обстановке в субъектах РФ и о защите прав потребителей.

- Эффективность проведения комплекса мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия во многом зависит от тесного взаимодействия управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам РФ с органами управления здравоохранением субъектов РФ.

- Это взаимодействие достигается путем разработки и реализации региональных программ в части санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья населения, комплексных межведомственных планов мероприятий по профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний, подготовкой совместных приказов и иных документов, обсуждения актуальных вопросов на совместных коллегиях, совещаниях, семинарах, конференциях.

- Приоритетным направлением деятельности Роспотребнадзора и его территориальных органов является проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, которые включают организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), их ликвидацию.

- Для оценки эффективности проводимых мероприятий в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также подготовки дополнительных предложений по устранению вредных воздействий факторов среды обитания человека на территории РФ проводится социально-гигиенический мониторинг на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.02.2006 № 60.

СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

- Социально-гигиенический мониторинг – государственная система наблюдения, анализа и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания человека.

ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

- Одна из главных задач проведения социально-гигиенического мониторинга – выявление причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека и разработка на основе этого предложений по улучшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

- Мониторинг проводится Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с другими федеральными органами исполнительной власти.

Для информационного обеспечения мониторинга используется ряд показателей:

- показатели среды обитания человека;
- показатели здоровья населения.

ПОКАЗАТЕЛИ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ ЧЕЛОВЕКА:

- Биологические (бактериальные, паразитарные);
- Химические, в том числе источники антропогенного воздействия на окружающую природную среду;
- Физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловое, ионизирующее, неионизирующее и иные виды излучения);

ПОКАЗАТЕЛИ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ ЧЕЛОВЕКА:

- Социальные (структура и качество питания, безопасность пищевых продуктов, водоснабжение, условия быта, труда и отдыха);

- Природно-климатические факторы.

ПОКАЗАТЕЛИ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ:

- Медико-демографические;
- Заболеваемость;
- Физическое здоровье.

- Для обеспечения деятельности управлений Роспотребнадзора по субъектам РФ созданы **Федеральные бюджетные учреждения здравоохранения «Центры гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ»,** которые также являются правопреемниками ранее существовавших центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах РФ.

- Центры гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ являются некоммерческой организацией и входят в единую федеральную централизованную систему органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический контроль и надзор.

ЗАДАЧИ ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ

Основными задачами центров гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ являются:

- Проведение необходимых для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора исследований, испытаний, измерений, экспертиз;

ЗАДАЧИ ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ

- Государственный учет инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, пищевых отравлений, других заболеваний и отравлений, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека;

ЗАДАЧИ ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ

- Социально-гигиенический мониторинг, оценка риска воздействия вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;

ЗАДАЧИ ЦЕНТРОВ ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ

- Статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей, контроля за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, ведение учета и отчетности.

- За нарушение законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законом РФ «О защите прав потребителей» устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

Спасибо за внимание!